



Fiscalização de Infraestrutura 🔻





### AMBIÇÕES DIGITAIS

(Impactos e resultados esperados)





### JORNADA DIGITAL

(Principais marcos que promovem as ambições)



### AÇÕES

(Esforço para alcance dos marcos)



**ATORES** 



PLATAFORMA DIGITAL



#### **VISÃO GERAL »**



Alavancagem de fiscalizações de infraestrutura com a incorporação de novas tecnologias



Realização de fiscalizações tempestivas e contínuas ao longo da estruturação e da vida útil dos empreendimentos



Realização de fiscalizações estruturantes com visão sistêmica da infraestrutura



### **VISÃO GERAL**





#### **VISÃO GERAL »**





# Alavancagem de fiscalizações de infraestrutura com a incorporação de novas tecnologias

### **MARCOS**

- Cadastro de obras disponível para APF e a sociedade
- M2 SAO compartilhado
- Redução expressiva dos estoques das unidades
- SAO ampliado e institucionalizado



# Realização de fiscalizações tempestivas e contínuas ao longo da estruturação e da vida útil dos empreendimentos

### **MARCOS**

- Ma Novo Programa de Fiscalização de Infraestrutura
- Referenciais de maturidade e viabilidade de empreendimentos implementados
- Obras paralisadas mapeadas e diagnosticadas em tempo real
- Acompanhamento das agências reguladoras e ministérios com foco na qualidade dos empreendimentos e serviços prestados



# Realização de fiscalizações estruturantes com visão sistêmica da infraestrutura

### **MARCOS**

- AliceInfra corporativizado e institucionalizado
- Fiscalização contínua e automatizada de editais e orçamentos





## **AÇÕES**

1.7) Acompanhar e induzir desenvolvimento do cadastro de obras





## SAO compartilhado

## **AÇÕES**

- 1.7) Acompanhar e induzir desenvolvimento do cadastro de obras
- 1.8) Induzir compartilhamento das bases de dados



## AliceInfra corporativizado e institucionalizado

## **AÇÕES**

- 1.9) Desenvolver tipologias para Alice com aderência para área de Infraestrutura (AliceInfra)
- 1.10) Corporativizar AliceInfra





### Novo Programa de Fiscalização de Infraestrutura



## **AÇÕES**

2.1) Fiscalizar empreendimentos a partir das fases iniciais de projeto/licitação





# Referenciais de maturidade e viabilidade de empreendimentos implementados

### **AÇÕES**



2.5) Realizar auditorias contínuas e automatizadas, utilizando sistemas para análise de orçamentos, editais e georreferenciamento



## Fiscalização contínua e automatizada de editais e orçamentos

### **AÇÕES**

- 2.4) Realizar auditorias contínuas e automatizadas, utilizando sistemas para análise de orçamentos, editais e georreferenciamento
- 2.5) Utilizar análise de riscos para seleção das fiscalizações



## Obras paralisadas mapeadas e diagnosticadas em tempo real

### **AÇÕES**

3.3) Acompanhar as obras paralisadas, anualmente e de forma automatizada, para apurar os motivos das respectivas paralisações (visão sistêmica)



## Redução expressiva dos estoques das unidades

## **AÇÕES**

1.2) Reduzir estoques de processos por meio do aprimoramento e da implementação de ferramentas de TI







### SAO ampliado e institucionalizado

### **AÇÕES**

- 1.4) Automatizar análise das planilhas do fluxo de caixa
- 1.5) Integrar bases de dados da APF e do TCU relacionadas aos temas de desestatização
- 1.6) Concluir e evoluir corporativização do SAO



# Acompanhamento das agências reguladoras e ministérios com foco na qualidade dos empreendimentos e serviços prestados

## **AÇÕES**

2.2) Definir e implementar processo de acompanhamento das agências reguladoras e Ministérios supervisores no pós-contrato com foco na qualidade dos empreendimentos e dos serviços prestados

### 1.1) Usar intensivamente ferramentas digitais e de Inteligência Artificial

- Ter bases de dados confiáveis de editais, contratos e processos (inclusive de outros órgãos) (premissa)
- Interagir e contratar universidades e fundações para tarefas específicas que requeiram alta especialização (premissa)
- Sistematizar e ampliar o uso do GeoControle
- Estimular a produção científica de tecnologia e IA para o controle (ex. acordo de cooperação técnica) (premissa)
- Aumentar a capacidade de identificação de editais usando ferramentas de TI (premissa)
- Tornar o Comprasnet obrigatório para todos que usam recursos federais
- Realizar audiências públicas ou painéis de referência com os Observatórios Sociais, Contas Abertas etc. (premissa)

## 1.2) Reduzir estoques de processos por meio do aprimoramento e da implementação de ferramentas de TI

- Instruir automaticamente processos de denúncia/representação que não atendam ao exame de admissibilidade e exame sumário
- Utilizar ferramentas, como a instrução assistida, para facilitar e acelerar o trabalho dos auditores



1.3) Integrar metodologias de trabalho com as ferramentas disponibilizadas pelo TCU (SAO, Conecta etc.)

• Redesenhar processos de trabalho integrados com o objetivo de otimização

### 1.4) Automatizar análise das planilhas do fluxo de caixa

- Estabelecer padrões mínimos customizados, considerando aspectos dos setores, para o envio dessas informações ao Tribunal (premissa)
- Induzir agências, BNDES e empresas de pesquisa a utilizarem sistemas que permitam a integração e a análise econômico-financeira das desestatizações
- Disponibilizar plataforma para que o jurisdicionado carregue os parâmetros do fluxo de caixa para viabilizar análise automatizada e adaptada para cada tipo de empreendimento
- Disseminar a utilização do SAO entre os auditores das Seinfras
- Evoluir o SAO para obter parametrização de valores de tipos de obras
- Criar núcleo especializado de auditores experts no SAO para atuar junto nas auditorias (acelerar disseminação e curva de aprendizado)
- Criar módulos de análises de preços paramétricas (RDC Contratação Integrada)



### X

## 1.5) Integrar bases de dados da APF e do TCU relacionadas aos temas de desestatização

- Disponibilizar sistema para recebimento de informações dos atores em tempo real
- Integrar base das NF-e abertas à CGU e ao TCU
- Obter dados de CFEM e do SigMine da ANM
- Ampliar as possibilidades de uso do SAO com dados de investimentos e desestatizações de diversos setores (custos operacionais, despesas, etc.)

Integrar ou unificar sistemas do TCU

Unificar Fiscalis, SAO, SOFIA no e-TCU

Viabilizar o uso do GeoControle (imagens de satélite), integrado ao e-TCU e ao banco de dados de obras (grande desafio)

### 1.6) Concluir e evoluir corporativização do SAO

- Conclusão da primeira versão do SAO corporativo, em desenvolvimento pela STI
- Integrar outras bases de dados além do Sicro e Sinapi, tais como ComprasNet, bases de notas fiscais (preço de mercado)
- Integrar o sistema SAO com outros sistemas do TCU tais como o Fiscalis





#### 1.7) Acompanhar e induzir desenvolvimento do cadastro de obras

- Integrar sistemas com o Ministério da Economia, responsável pelo cadastro
- Acompanhar processualmente o desenvolvimento do cadastro e propor melhorias de forma tempestiva
- Monitorar a fidedignidade das informações atualizadas no cadastro e sancionar, quando necessário (prêmio ou sanção)
- Induzir e possibilitar que a sociedade civil tenha acesso ao cadastro para controle social
- Promover a transparência ativa: determinar que as empresas estatais e os ministérios deem destaque ao cadastro de obras em seus respectivos sites
- Compartilhar o SAO com órgãos e entidades da Adm. Pública, buscando aperfeiçoamento do sistema
- Interagir com as estatais, os ministérios e a CGU para que assumam seu papel nas análises de preços (IN 71/2012)

### 1.8) Induzir compartilhamento das bases de dados

- Ver junto ao órgão/entidade qual o motivo do não compartilhamento da base (premissa)
- Estabelecer exigência normativa para compartilhamento das bases de dados
- Aplicar sanções aos órgãos que se recusarem a compartilhar suas bases de dados (premissa)



### X

#### 2.1) Fiscalizar empreendimentos a partir das fases iniciais de projeto/licitação

- Receber informações dos empreendimentos em fase de planejamento (editais e planos de negócio) (premissa)
- Realizar fiscalizações com foco na viabilidade e/ou maturidade dos empreendimentos

Desenvolver, implementar e disseminar a avaliação da maturidade e da viabilidade de projetos de

- infraestrutura
- Construir referenciais de avaliação da maturidade de empreendimentos em diferentes setores de infraestrutura
- Atuar junto ao Congresso Nacional em relação ao uso das emendas parlamentares na escolha de projetos/ empreendimentos
- Definir sistemática de alimentação de informações gerencias quanto a carteira de projetos das UJs
- Acompanhar o planejamento das UJs quanto aos empreendimentos que estão em fase de estudo de viabilidade com previsão de licitação no prazo de 3 anos

X

2.2) Definir e implementar processo de acompanhamento das agências reguladoras e Ministérios supervisores no pós-contrato com foco na qualidade dos empreendimentos e dos serviços prestados

- Implantar sistemática de recebimento automático e tempestivo de informações relativas à fase de póscontrato
- Definir rotinas de avaliação de marcos contratuais
- Criar canal de comunicação ágil com as agências reguladoras
- Integrar bases do TCU com bases de acompanhamento de empreendimentos das agências reguladoras

## 2.3) Acompanhar as obras paralisadas, anualmente e de forma automatizada, para apurar os motivos das respectivas paralisações

- Integrar sistemas do TCU com plataformas externas (de obras) da Administração Pública
- Produzir relatórios automatizados sobre obras paralisadas, baseados em materialidade e relevância
- Definir critérios e alertas de obras prioritárias paralisadas
- Sistematizar comunicação automática (alertas) com os gestores responsáveis pelas obras, para que possam apresentar os motivos das paralisações
- Criar incentivos para os gestores atualizarem as informações dos sistemas de monitoramento de obras (tipo Simec/Sismob), avaliando a aplicação de sanções para negligências





## 2.4) Realizar auditorias contínuas e automatizadas, utilizando sistemas para análise de orçamentos, editais e georreferenciamento

- Normatizar no TCU a definição e os aspectos da auditoria contínua
- Integrar com órgãos externos para obter as informações necessárias
- Desenvolver aplicativos e algoritmos junto às áreas de negócio
- Integrar o SAO, o Alice e outros sistemas
- Criar rotina para avaliar consistência de projetos (desenho, cadastros, especificações técnicas etc.) com o uso do BIM (Building Information Modeling)
- Viabilizar o upload de editais no sistema Alice
- Incluir no planejamento operacional ações de controles a partir de insumos gerados no Alice

### 2.5) Utilizar análise de riscos para seleção das fiscalizações

- Definir as principais etapas e atividades que representam riscos na execução do empreendimento
- Considerar os índices de maturidade e viabilidade do projeto na análise de risco do empreendimento
- Reativar o SAR, com dados sobre os gestores, doações e do andamento da obra
- Criar critérios para análises probabilísticas dos riscos
- Pensar em critérios de análises de oportunidades e conveniência



## 2.6) Aperfeiçoar o monitoramento do cumprimento das determinações e recomendações

- Melhorar a usabilidade do SisMon com a criação de alertas para a UT e para o gestor
- Incentivar a inclusão de monitoramentos nos Planos Operacionais das UTs
- Incentivar os gestores a cumprir as determinações do TCU por meio de sanções nos casos graves

X

2.7) Avaliar a oportunidade de realizar auditorias periódicas da qualidade de obras durante o período de garantia quinquenal para induzir manutenções corretivas e preventivas

X

• Induzir normatização nos órgãos em relação à avaliação de obras recebidas em definitivo (premissa)

### 3.1) Aprimorar o conhecimento dos setores e a atuação integrada das Seinfras

- Atuar a partir de um olhar mais amplo da infraestrutura superando a dicotomia fiscalizações de obras versus desestatizações (premissa)
- Analisar o setor de infraestrutura como um todo na identificação das causas raízes dos problemas (premissa)
- Conhecer os setores e atores envolvidos (premissa)
- Conhecer o planejamento dos órgãos jurisdicionados (premissa)
- Verificar a atuação do ministério supervisor, visando auxiliar o cumprimento do planejamento da área (premissa)
- Atuar de forma mais integrada e matricial em relação a políticas públicas interconectadas (premissa)
- Priorizar no Plano Operacional ações com enfoque mais sistêmico do setor ou de áreas relacionadas (premissa)
- Intensificar a atuação conjunta com os demais órgãos do Sistema de Controle (premissa)
- Atuar junto ao Congresso Nacional para que as fiscalizações auxiliem aos projetos de Lei (premissa)
- Atuar de maneira preventiva, permitindo uma sinergia maior entre os diferentes setores (premissa)
- Aumentar parcerias com Universidades e pesquisadores (visão externa especializada) (premissa)
- Integrar a atuação das UTs que possuem o mesmo órgão centralizador em sua clientela (premissa)
- Fiscalizar os controles internos, com foco na avaliação dos processos finalísticos, dos órgãos e entidades responsáveis pela execução das políticas públicas do setor (premissa)



### X

### 3.2) Reformular o Fiscobras para torná-lo um Programa de Fiscalização de Infraestrutura

- Atuar junto aos gabinetes para apresentar o valor agregado possível a partir da implementação das mudanças no Fiscobras e alinhar expectativas
- Fazer normativos mais amplos, tornando o Fiscobras mais resiliente às mudanças estratégicas dos governos
- Incluir a atuação do TCU e os resultados dos processos de desestatização no Fiscobras
- Incluir outros tipos de fiscalização além das auditorias de conformidade
- Implementar novos indicadores para aferição e comparação dos benefícios do Fiscobras ao longo do tempo
- Aprimorar o acompanhamento dos processos legislativos da área de infraestrutura (premissa)
- Fiscalizar a viabilidade e/ou maturidade dos empreendimentos
- Tornar obrigatória a análise de orçamentos e viabilidade dos projetos

## 3.3) Acompanhar as obras paralisadas, anualmente e de forma automatizada, para apurar os motivos das respectivas paralisações (visão sistêmica)

- Acompanhar as tratativas dos órgãos para retomada das obras e evitar novas paralisações
- Criar métrica relacionada a evolução das obras que permita o seu acompanhamento de forma objetiva
- Realizar auditorias contínuas
- Interagir (bases de dados e sistemas) com os CREAs e Tribunais de Contas Locais (estaduais e municipais)







# Alavancagem de fiscalizações de infraestrutura com a incorporação de novas

- 1.1) Usar intensivamente ferramentas digitais e de
  Inteligência Artificial (+)
- 1.2) Reduzir estoques de processos por meio do aprimoramento e da implementação de ferramentas de TI
- 1.3) Integrar metodologias de trabalho com as ferramentas disponibilizadas pelo TCU (SAO, Conecta etc.) +
- 1.4) Automatizar análise das planilhas do fluxo de caixa +
- 1.5) Integrar bases de dados da APF e do TCU relacionadas aos temas de desestatização +
- ① 1.6) Concluir e evoluir corporativização do SAO +
- 1.7) Acompanhar e induzir desenvolvimento do cadastro de obras
- (1.8) Induzir compartilhamento das bases de dados (+)
- ① 1.9) Desenvolver tipologias para Alice com aderência para área de Infraestrutura (AliceInfra)
- ① 1.10) Corporativizar AliceInfra



Realização de fiscalizações tempestivas e contínuas ao longo da estruturação e da vida útil dos empreendimentos

- 2.1) Fiscalizar empreendimentos a partir das fases iniciais de projeto/licitação (+)
- 2.2) Definir e implementar processo de acompanhamento das agências reguladoras e Ministérios supervisores no pós-contrato com foco na qualidade dos empreendimentos e dos serviços prestados (+)
- 2.3) Acompanhar as obras paralisadas, anualmente e de forma automatizada, para apurar os motivos das respectivas paralisações (+)
- 2.4) Realizar auditorias contínuas e automatizadas,
  utilizando sistemas para análise de orçamentos,
  editais e georreferenciamento +
- 2.5) Utilizar análise de riscos para seleção das fiscalizações (+)
- 2.6) Aperfeiçoar o monitoramento do cumprimento das determinações e recomendações +
- 2.7) Avaliar a oportunidade de realizar auditorias periódicas da qualidade de obras durante o período de garantia quinquenal para induzir manutenções corretivas e preventivas +

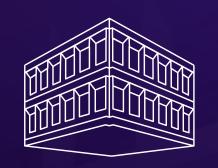


Realização de fiscalizações estruturantes com visão sistêmica da infraestrutura

- 3.1) Aprimorar o conhecimento dos setores e a atuação integrada das Seinfras +
- 3.2) Reformular o Fiscobras para torná-lo um
  Programa de Fiscalização de Infraestrutura (+)
- 3.3) Acompanhar as obras paralisadas, anualmente e de forma automatizada, para apurar os motivos das respectivas paralisações (visão sistêmica)







#### **ATORES INTERNOS**

Segecex Coinfra

SeinfraUrbana

SeinfraCOM

SeinfraRodoviaAviação

SeinfraPetróleo

SeinfraOperações

SeinfraPortoFerrovias

SeinfraElétrica

Seplan

Setic

SGI

STI

Gabinetes de Autoridades



#### **ATORES EXTERNOS**

Congresso Nacional

Ministério da Economia

Ministério da Infraestrutura

Ministério de Minas e Energia

Outros Ministérios Supervisores

CGU

Agências reguladoras

**BNDES** 

Empresas estatais

**TCEs** 

TCMs

Confea/CREAs

Engajamento

da Sociedade

- 👵 -

Inovação

**Å** 

UX

**EXP** 





Representa o conjunto de camadas de serviços, tecnologias e práticas associadas a sistemas de governança que habilitam múltiplos agentes a participar de redes de criação de valor em benefício próprio e do ecossistema

